

Förbättrad taxeringskontroll

Förslag av taxeringskontrollutredningen

Förra året fick landskamreraren Rolf Lindqvist i uppdrag att verkställa utredning rörande möjligheterna att ytterligare effektivisera arbetet på länsstyrelsernas revisionsavdelningar, m m. Han har tillsammans med åtskilliga experter nu slutfört utredningen.

Utredningens förslag kan sammanfattas i följande.

Mot bakgrunden av ett enligt utredningens mening alltmer florerande skattefusk föreslår utredningen att en effektivisering av taxeringskontrollen kommer till stånd, vilken effektivisering främst inriktas på de av näringsidkare och därmed jämställda skattskyldiga avgivna deklarationerna. Detta ter sig enligt utredningens mening naturligt, därför att dessa skattskyldiga i motsats till löntagarna i regel är i besittning av bokföringsmaterial och dylikt, som normalt erbjuder de bästa kontrollmöjligheterna inte endast beträffande vederbörande skattskyldigs egen taxering utan även och framför allt i fråga om andra liknande skattskyldigas och löntagarnas taxeringar. En skärpt övervakning i taxeringshänseende av företagargrupperna innebär alltså att möjligheterna till en effektiv taxeringskontroll beträffande samtliga kategorier skattskyldiga vidgas.

En effektivisering av taxeringskontrollen anses främst böra syfta till att öka möjligheterna att verkställa taxeringsrevision. För att åstadkomma detta föreslår utredningen dels en förstärkning och rationalisering av organisationen dels ökade möjligheter för utbildning och fortbild-

ning av den personal, som skall sysselsättas med taxeringsrevisionsverksamhet, och dels ökade befogenheter för taxeringsmyndigheterna att verkställa taxeringsrevision och erhålla kontrollmaterial.

Taxeringsassistentorganisationen.

Beträffande de organisatoriska frågorna ingår utredningen först på taxeringsassistentorganisationens närmare utformning och taxeringsassistenternas arbetsuppgifter. Utredningen föreslår att taxeringsassistenterna placeras dels på länsstyrelserna och dels på ett fåtal andra platser inom länen, vilka platser utvalts så att den erforderliga kontakten med de skattskyldiga underlättas samtidigt som en rationalisering av arbetet sker genom att större arbetsenheter skapas. Utredningen beräknar vid denna organisationsform det totala antalet taxeringsassistenter och biträden till respektive 265 och 235. I förhållande till tidigare fattat principbeslut angående denna organisations utformning innebär utredningens förslag en minskning av de årliga kostnaderna för denna organisation med ca 313.000 kronor.

Utredningen föreslår dessutom, att i taxeringsförfattningarna närmare anges de skattskyldiga, vilkas deklarationer regelmässigt skall behandlas av rörelsenämnd. Vidare föreslås andra åtgärder för att befrämja och effektivisera taxeringen i dessa nämnder.

Vidkommande taxeringsassistenternas arbetsuppgifter föreslår utredningen att taxeringsassistenterna under icke-taxe-

ringsperiod uteslutande skall användas för arbete med taxeringsrevision.

Utredningen föreslår slutligen beträffande taxeringsassistentorganisationen vissa justeringar i lönesättningen.

Länsstyrelsens revisionsdetaljer.

I fråga om länsstyrelsernas revisionsdetaljer anser utredningen att de till dessa detaljer knutna befattningshavarna i princip endast skall tagas i anspråk för arbetsuppgifter, som sammanhänger med taxeringskontrollen. Utredningen föreslår vidare en kvantitativ förstärkning av revisionsdetaljerna, vilken i huvudsak bör tillgodoses genom att ytterligare personal i landskanslist- och biträdeskarriärerna anställs. Utredningens förslag innebär för länsstyrelsernas del inrättande av ytterligare 18 tjänster inom akademikerkarriären, 89 tjänster inom landskanslistkarriären och 37 tjänster inom biträdeskarriären, motsvarande en årlig kostnadsökning av i runt tal 3 milj. kronor.

Med den föreslagna utformningen av taxeringsassistentorganisationen och förstärkningen av revisionsdetaljerna samt de rationaliseringsåtgärder i övrigt, som utredningen föreslår, beräknar utredningen att därav berörda skattskyldiga skall kunna bli föremål för taxeringsrevision i genomsnitt en gång varje åttaårsperiod.

Med hänsyn främst till den ökade taxeringsrevisionsverksamheten anses en personell förstärkning böra ske även av taxeringssektionernas allmänna detaljer och prövningsnämndernas kanslier. Utredningen förutsätter härvidlag att frågan om denna förstärkning närmare prövas i samband med att statens organisationsnämnd redovisar resultatet av sina undersökningar å landskontoren.

Utbildningsfrågor.

Vad avser utbildningsfrågorna föreslår utredningen att möjligheter beredes länsstyrelsernas utbildningsnämnd och riksskattenämndens kontrollbyrå att i ökad omfattning bedriva fortbildningsverksamhet beträffande den personal som sysselsättes med taxeringsrevision.

För att möjliggöra en snabb utbyggnad av taxeringsassistentorganisationen och revisionsdetaljerna föreslår utredningen att vid sidan av de kurser i Stockholm, som länsstyrelsernas utbildningsnämnd för närvarande anordnar, tills vidare även särskilda kurser för landskanslistaspiranter anordnas i Malmö, Göteborg och Sundsvall med början hösten 1961.

Taxeringsmyndigheternas befogenheter.

I fråga om taxeringsmyndigheternas befogenheter föreslår utredningen vissa förtydliganden, ändringar eller kompletteringar. I första hand föreslås, att bestämmelser införes i TF som ger Kungl. Maj:t fullmakt att föreskriva skyldighet att föra räkenskaper även för sådana skattskyldiga, som nu inte är bokföringskyldiga enligt bokföringslagen eller jordbruksbokföringsförordningen. Den ifrågavarande fullmakten avses även skola innefatta befogenhet för Kungl. Maj:t att meddela närmare föreskrifter om det sätt, på vilket räkenskaperna skall närmare utformas och föras.

Utredningen förordar vidare, att det i 20 § TF avsedda underlaget för deklara-tions- och uppgiftsskyldighetens behöriga fullgörande skall bevaras under 6 år efter utgången av det kalenderår underlaget avser.

Därest den, som enligt lag eller med

stöd av lag utfärdade föreskrifter är bokföringsskyldig, uppsåtligen eller av grov oaktsamhet åsidosätter denna sin skyldighet och därest på grund härav underlag saknas för deklarations- eller uppgiftsskyldighetens fullgörande och för kontroll därav eller om förefintligt underlag uppenbarligen inte är ägnat att användas för sådant ändamål, anser utredningen att vederbörande skall kunna straffas härför.

Utredningen förordar vidare en skärpning av vissa i TF meddelade straffbestämmelser.

I fråga om skyldigheten att avlämna kontrolluppgifter föreslår utredningen en viss utvidgning av skyldigheten för fastighetsägare att efter anmaning lämna kontrolluppgifter till ledning för annans taxering.

Taxeringsmyndigheternas befogenheter vid taxeringsrevision föreslås skola när-

mare preciseras. Det förutsättes, att det skall ankomma på taxeringsintendenten i länet att avgöra när och var taxeringsrevision skall äga rum.

I fråga om skönstaxering föreslås icke några ändrade regler. För att skapa säkrare underlag för skönstaxeringar förordar utredningen att Riksskattenämnden i samråd med näringslivets organisationer skall söka få fram material för att någorlunda korrekt kunna ange bruttovinstprocenten inom olika branscher.

Utredningen förordar slutligen att bestämmelser införes om portofrihet vid insändande till taxeringsmyndighet av vissa infordrade handlingar.

Utredningen förutsätter att dess förslag i organisatoriska hänseenden genomföres successivt och i en sådan takt, att den föreslagna utbyggnaden är helt genomförd senast under budgetåret 1964/1965.

Ärade prenumeranter och medlemmar!

I separat utsänd påminnelse om förnyat abonnemang på Skattenytt för år 1961 erinrades om att tidskriften nästa år skulle tillställas endast dem som betalt avgiften för det nya året eller anmält förnyat abonnemang. Detta innebär att vi för att få våra adressplåtar ordnade före första numrets expediering måste börja utsortering av icke förnyade abonnemang redan den 10 januari 1961. Vi vädja därför till Eder att befria oss från dubbelt arbete genom att förnya abonnemanget före angivna dag. Då första numret för året bl a kommer att innehålla en redogörelse för de nyheter på skattelagstiftningens område som skola tillämpas redan vid nästkommande års taxering (däribland familjebeskattningen) torde det vara värdefullt att få tidskriften utan avbrott. Bemärk att avgiften för 1961 är kr. 15:—. Använd gärna av oss utsänt inbetalningskort eller girera. Vi hälsa Eder välkomna till fortsatt abonnemang.

Med vänlig hälsning.

Red.