

Arbetet i taxeringsnämnd

Av taxeringsdirektören Gösta Nilsson och avdelningsdirektören Gunnar Magnusson

INNEHÅLLSÖVERSIKT

I Inledning	134
II Hjälpmedel i taxeringsarbetet	135
1. Litteratur	135
2. Blanketter	135
3. ADB-framställda hjälpmedel	135
4. Övriga hjälpmedel	136
III Arbetets planläggning	136
IV Deklarationsgranskning	137
1. E- och F-deklarationer	137
2. Första genomgång av mottagna deklarationer	138
3. Teknisk granskning	139
4. Förfrågningar och utredningar	141
5. Förvärvskällor i flera kommuner	142
6. Anmaning att deklarerat	143
7. Rekvisition av deklarationer	143
8. Underrättelser om avvikelser från deklaration	144
9. Omprövning av beslut	145
V Sammanträden	145
1. Kallelse till sammanträden m m	145
2. TN:s första sammanträde	146
3. Vissa formalia	146
4. Föredragning	147
5. Beslut	147
6. Protokoll	148
7. Att leda ett TN-sammanträde	148
VI Beslutsredovisning	149
1. Allmänt	149
2. Förtryckning av deklarationsblanketter	149
3. Taxeringsavi	149
4. Beslutsredovisning: A-längdens skattskyldiga	150
5. Beslutsredovisning: B- och C-längdens skattskyldiga	156
VII Leverans av färdigbehandlade deklarationer	157
VIII Avslutning	157

Följande förkortningar används i artikeln

TN	=	Taxeringsnämnd (-en, -er, -erna)
TO	=	Taxeringsnämndens ordförande
KO	=	Kronoombud
LST	=	Länsstyrelsen
LSM	=	Lokal skattemyndighet
TI	=	Taxeringsintendent
JO	=	Justitieombudsmannen
RSV	=	Riksskatteverket
LR	=	Länsrätten
KR	=	Kammarrätten
RR	=	Regeringsrätten
KL	=	Kommunalskattelagen
TL	=	Taxeringslagen
TK	=	Taxeringskungörelsen

I Inledning

Den nya organisationen för taxering i första instans prövades första gången 1979. Med den nya organisationen följde väsentligt ändrade rutiner i granskningsarbetet och ändrade arbetsformer i taxeringsnämnderna. De viktigaste ändringarna innebar i korthet följande

- Taxeringsperioden förlängdes — övergångsvis till 31 oktober
- Endast två typer av TN skall finnas — lokal TN och särskild TN. Antalet TN reduceras avsevärt
- TNs beslutsfunktioner ökades ut med ärenden angående skatteberäkning för ackumulerad inkomst och — fr o m 1980 — uppskov med beskattning av realisationsvinst
- Besluts- och besvärslagarna i TL ändrades
- Kontrollmöjligheterna effektiviserades genom utökad fältkontroll i form av TN-revisioner och taxeringsbesök
- Ett nytt ADB-system för taxering och skatteuppbörd togs i drift, vilket bl a innebar väsentligt ändrade arbetsrutiner och utökat ADB-stöd i granskningsarbetet
- Ledamöterna i TN väljs fr o m 1980 års taxering för en tid av tre år. TO och KO utses som tidigare av länsstyrelsen för ett år i taget.

En väsentlig nyhet i skatteadministrationen, som dock endast indirekt berör taxeringsnämndernas arbete, genomförs 1981. Fr o m i år krediteras nämligen preliminärskatt för anställda från de kontrolluppgifter som lämnas av arbetsgivarna.

I den fullt utbyggda organisationen skall i princip alla deklARATIONER grans-

kas av tjänstemän vid LST eller LSM. Övergångsvis kommer dock fritidsgranskning av TO eller KO att finnas kvar i betydande omfattning.

En utvärdering av erfarenheterna från den nya taxeringsorganisationen under de första åren pågår under RSVs ledning. Några större förändringar väntas dock inte ske vid 1981 års taxering.

Syftet med denna artikel är att ge en översiktlig beskrivning av systemet för taxering i första instans samt att ge vissa råd och anvisningar för det praktiska taxeringsarbetet. Den riktar sig i första hand till TO och KO som utför fritidsgranskning i lokala TN.

II Hjälpmedel i taxeringsarbetet

1. Litteratur

Den litteratur som i huvudsak behövs för taxeringsarbetet tillhandahålls av LSTs skatteavdelning, t ex

Skatte- och taxeringsförfattningarna

Handledning för taxering

Handledning för taxering av rörelse och jordbruk

RSVs författningssamling

RSVs upplysningar, föreskrifter och anvisningar

Skattechefens meddelanden

Länsanvisningarna

Granskningshandboken

Skatteavdelningen tillhandahåller också en del annat material, t ex förteckning över taxeringsnämnderna i länet, sammanställning över nyheterna vid årets taxering, aktievärderingslista m m.

2. Blanketter

De blanketter, kuvert m m som är nödvändiga i det praktiska taxeringsarbetet erhålls likaså från LST. Särskild rekvisitionsblankett brukar sändas ut till TO och KO för detta ändamål. Det är särskilt viktigt att TO om han är ny för året tar reda på vilka blanketter han i första hand har användning av, och hur mycket han behöver av varje blankett. LST (taxeringsenheten) och LSM hjälper till med råd och upplysningar både i sådana här problem och i andra tekniska och administrativa frågor. Det är naturligtvis särskilt viktigt att en ny TO har någon att fråga till råds. Hör därför gärna efter vilka som är kontaktmän i dylika avseenden.

3. ADB-framställda hjälpmedel

Taxeringsavi framställs normalt inte för E-deklarationer (se härom i avsnitt IV och VI). I alla övriga deklarationer och omslag för skönstaxering skall all-

tid finnas taxeringsavi. Redogörelse för taxeringsavin lämnas i avsnittet ”Beslutsredovisning”.

Uppgift om taxeringsvärde för fastighet, s k *fastighetsavi*, kommer genom LSMs försorg att sorteras in i ägarens självdeklaration i den kommun där fastigheten ligger. Om ägaren är mantalsskriven i annan kommun lämnas normalt avi även till TN i ägarens hemortskommun. På avin anges fastighetens taxeringsvärde, typkod, garantibelopp och schablonintäkt samt ägarens namn och hemvist. I förekommande fall anges också ränta på statliga lån och räntebidrag.

Förtryckt underrättelseblankett om extra avdrag för folkpensionär, som är berättigad till extra avdrag enligt tabell framställs maskinellt med framräknat avdragsbelopp, uppgift om tabell m m.

Arbetskort för rörelsegranskning framställs som hjälpmedel vid granskning av fysiska personer, som driver rörelse eller jordbruk, fåmansaktiebolag, delägare i sådana bolag m fl.

4. Övriga hjälpmedel

Räknemaskin underlättar den kontrollsummering av deklARATIONER eller bilagor som ibland kan behövas. Observera dock att viss summerings- och överföringskontroll utförs maskinellt i ADB-systemet, nämligen sammanräkning av beloppen under inkomst av tjänst, överföringen av summabeloppet till sid 1 samt summering av framsidan.

Skrivmaskin bör användas vid all skriftväxling med både skattskyldiga och andra TN. Därigenom underlättar man läsningen för mottagaren och undviker eventuella feltydningar genom att en handstil kan vara svårläst.

Stämplor kan man få efter beställning på skatteavdelningen. Eftersom TO vid all skriftväxling skall ange namn och adress på *en* plats på den använda blanketten och taxeringsdistriktet på en annan, bör han ha två stämplor, en med namn och adress och en med beteckningen på taxeringsdistriktet.

Vissa län ersätter funktionärerna för slitage av egna räkne- och skrivmaskiner eller för hyra av maskiner. Det förekommer också att LST ställer maskiner till förfogande åt funktionärerna som lån. Hör efter med kontaktmannen hur det är på Ditt län.

III Arbetets planläggning

För att kunna arbeta rationellt måste TO börja planlägga arbetet i god tid innan den första deklarationsbunten kommer från LSM. Till planläggningen hör bl a att man friskar upp kunskaperna om gällande bestämmelser, går igenom vad som är nytt för året och gör sig förtrogen med de hjälpmedel, blanketter m m som skall användas i taxeringsarbetet.

TNs arbete skall bedrivas fortlöpande under den period som står till förfo-

gande. Sedan beslut om taxering fattats skall LSM och länsstyrelsens dataenhet utföra andra arbetsuppgifter med de granskade deklARATIONERNA som underlag, bl a fastställande av pensionsgrundande inkomst. För dessa arbetsuppgifter finns fastställda sluttidpunkter i omedelbar anslutning till taxeringsperiodens slut. Av denna anledning brukar LSM upprätta leveransplan, av vilken det framgår vilka tidpunkter leverans skall ske och hur många deklARATIONER som skall levereras varje gång. Leveransplanerna har också utarbetats mot den bakgrunden att landsting, kommuner och församlingar skall ha prognoser om taxeringsutfallet varje månad redan fr o m den 15 juli. För fritidsgranskande TO i lokala nämnder brukar planeringen inte sällan ske med utgångspunkt från att merparten av deklARATIONERNA skall vara återlevererade till LSM före 1 juli och att endast ett mindre antal skall återstå efter den sista augusti.

Det är således viktigt att TO i tid planerar sitt arbete och beräknar hur många deklARATIONER som måste klaras av per dag för att leveranserna till LSM skall hinnas med. En del tid måste då också beräknas för genomgång av svar på förfrågningar, meddelanden från andra TO, rättelser och kompletteringar av deklARATIONER som skickats tillbaka från LSM, taxering av skattskyldiga som inte deklarerat etc.

Innan arbetet börjar bör TO i förekommande fall ta kontakt med KO, bl a för att komma överens om fördelningen av arbetet. Det är lämpligt att KO får granska och föredra ett antal deklARATIONER självständigt. Därigenom får han erfarenhet, som gör det lättare att senare ta uppdrag som TO.

Redan innan TO får den första leveransen av årets deklARATIONER har han i allmänhet fått fjolårets. En ny TO kan ha nytta av att gå igenom ett antal fjolårsdeklARATIONER. Genom att observera vad som gjorts åt dessa deklARATIONER får han en viss inblick i vad det praktiska taxeringsarbetet innebär.

Efter alla förberedelser bör så TO vara beredd att börja sitt arbete så snart den första deklARATIONSBUNTEN kommer från LSM. De olika arbetsmomenten vid taxeringen kan givetvis tas i olika ordning. Granskningsarbetet bör dock i stort bedrivas efter en bestämd arbetsrutin.

IV Deklarationsgranskning

1. E- och F-deklARATIONER

De nya granskningsrutiner, som infördes fr o m 1979 års taxering, innebär bl a att deklARATIONSMATERIALET delas upp i E- resp F-deklARATIONER. Dessa behandlas var för sig enligt skilda rutiner.

E-deklARATIONER är inbodeklARATIONER, som i regel inte innehåller några speciella svårigheter och som därför normalt går igenom granskningen utan ändring. För dessa deklARATIONER får man således snabbt fram ett definitivt underlag för registrering, maskinella tester, maskinell beräkning av PGI (pen-

sionsgrundande inkomst) och extra avdrag för folkpensionärer. Även utbodeklARATIONER på blankett 6 (brevkortet) är E-deklarationer. E-märkta deklarationer kan i vissa fall av LSM överföras till rutinen för F-deklarationer.

Det är förhållandena vid 1980 års taxering som avgör om en deklaration E-märks eller ej vid förtryckningen av 1981 års blanketter. Vilka kriterier som gäller för E-märkning framgår av granskningshandboken. Övriga deklarationer betecknas som F-deklarationer.

E-deklarationerna granskas normalt av tjänstemän hos LSM. TOs befattning med dessa deklarationer blir därför begränsad. Sedan deklarationerna registrerats överlämnas de till TO för att efter en summarisk genomgång och signering återlämnas till LSM. Någon föredragning i TN skall således normalt inte förekomma när det gäller dessa deklarationer.

För folkpensionärer framställs en förtryckt blankett med underrättelse om extra avdrag, vilket framräknats maskinellt. TO måste granska dessa med avseende på förmögenhet samt ev yrkande om förhöjt avdrag på grund av sjukdom. Detta kan föranleda justering av de belopp som beräknats maskinellt.

Beträffande E-deklarationer hänvisas i övrigt till avsnitt VI.

Granskningsavie av E-deklarationer sker i regel under mars månad. Under tiden förregistreras (utan föregående granskning) F-deklarationerna och vissa maskinella rimlighets- och andra kontroller utförs. Efter registreringen framställs taxeringsavie och underrättelser om extra avdrag för folkpensionär. Sedan deklarationerna kompletterats med dessa hos LSM, skickas de ut till respektive TN. Den första omgången deklarationer kan beräknas komma ut till TO omkring den 1 april.

TO som vill starta sitt arbete redan de första veckorna kan anmäla till LSM att han vill använda sig av den sk startrutinen (se granskningshandboken, flik 21). TO får då taxeringsavie separat ett par veckor efter att granskningsarbetet påbörjats.

2. Första genomgång av mottagna deklarationer

TO bör som första åtgärd bläddra igenom varje deklARATIONsbunt han får från LSM och sortera ut deklarationer, som inte hör hemma i distriktet, t ex felsorterade deklarationer eller deklarationer för rörelseidkare som skall taxeras av särskild TN. Sådana deklarationer bör omgående lämnas tillbaka till LSM. Även fjolårsdeklarationen bör i förekommande fall bifogas. Lägg en uttagslapp på denna plats i bunt.

För varje F-deklaration skall finnas taxeringsavie. Skulle taxeringsavie saknas i någon deklaration måste denna återlämnas till LSM, då det kan innebära att deklarationen förbigåtts vid registreringen.

I de flesta län torde fritidsgranskande TO få hjälp av LSM eller LST med handläggning av sådana deklarationer som innehåller ansökan om skatteberäkning för ackumulerad inkomst eller ansökan om uppskov med beskattning

av realisationsvinst. Närmare instruktioner om detta torde i så fall lämnas i skattechefens meddelanden. Även när det gäller dessa deklARATIONER är det viktigt att de snarast möjligt översändes till den myndighet som skall handlägga ärendet.

Vid denna första genomgång bör TO också uppmärksamma om någon deklARATION saknar underskrift av den skattskyldige. Han bör då uppmanas att fullständiga deklARATIONEN, endera genom att han brevlades tillställs en ny blankett att fylla i, eller genom att han ges tillfälle att personligen komma till TO och underteckna deklARATIONEN. Däremot är det inte lämpligt att skicka tillbaka den redan lämnade deklARATIONEN.

Det kan vara lämpligt för en ny TO att börja arbetet med några deklARATIONER som ser lätthanterliga ut. På det sättet kommer man snabbare in i rutinerna. Tag bara inte för vana att lägga undan de svåra deklARATIONERNA annat än i början av taxeringsperioden. ”Problemhögen” kan annars växa oroväckande snabbt.

Använd granskningshandboken flitigt och läs parallellt — i varje fall under den första tiden. Även om det på så sätt går trögt med granskningen i början underlättas jobbet i fortsättningen samtidigt som felprocenten vid den efterföljande databehandlingen kan väntas minska.

3. Teknisk granskning

3.1 Kontroll mot taxeringsavin

Den tekniska granskningen av årets deklARATIONER inleds lämpligen med en avstämning mot taxeringsavin. På denna lämnas bl a information om resultatet av de maskinella tester som utförts vid förregistreringen. Dessa redovisas dels som *utdömningsfel* (felkoden slutar på 00—49), d v s tekniska och formella fel som måste rättas till för att deklARATIONEN skall accepteras vid ADB-registreringen, dels också i form av *granskningssignaler*. De senare behöver inte innebära något fel i deklARATIONEN, utan är endast indikationer på att fel kan föreligga med hänsyn till olika slag av rimlighetskontroller och avstämningslagts in i programmet. På så sätt uppmärksammas granskaren på vilken eller vilka delar av deklARATIONEN som granskningen bör inriktas.

Kontrolluppgifter avseende inkomst av tjänst har i februari månad dataregistrerats på LST/LSM (utom sådana som lämnats på magnetband). Dessa kontrolluppgifter kommer därför inte att finnas insorterade i deklARATIONERNA. Kontrolluppgifter avseende vissa livräntor kommer dock att sorteras in i deklARATIONERNA för manuell avstämning. Detsamma gäller alla kontrolluppgifter som avser andra inkomstslag än tjänst.

I de ADB-kontroller som utförs efter registreringen jämförs registrerade inkomster av tjänst enligt deklARATIONEN med motsvarande inkomster enligt registrerade kontrolluppgifter. Avstämning sker av summa inkomster enligt

punkterna 1—4b i deklARATIONEN mot summan enligt motsvarande punkter på samtliga registrerade kontrolluppgifter.

Vid misstämning skrivs samtliga kontrolluppgifter ut på taxeringsavin. Stämmer jämförelserna skrivs däremot inte kontrolluppgiftsinformationen ut på taxeringsavin. På alla taxeringsavier redovisas dock en särskild summerad med uppgift om de summor som jämförts enligt ovan. Stämmer summa bruttointkomster enligt deklARATIONEN och kontrolluppgifterna behöver granskaren inte göra någon omförelse mellan olika punkter i förvärvskällan tjänst. Om belopp på kontrolluppgift inte stämmer med deklARATIONEN får man begära förklaring från den skattskyldige (blankett RSV 3528).

Som nämnts inledningsvis kommer från 1981 preliminär A-skatt att krediteras anställda med belopp som anges på kontrolluppgift. Om kontrolluppgift avser fel person kommer därför i regel också fel skattebelopp att gottskrivas. TN måste därför anmäla till LSM om fel av detta slag upptäcks vid granskningen. Se härom i granskningshandboken under flik 26.

3.2 Granskningen i övrigt

Efter kontrollen mot taxeringsavin kan granskningen fortsätta med de olika inkomstlagen, förmögenhetsredovisningen och de allmänna avdragen. En genomgång av de metoder och problem som kan aktualiseras vid denna granskning måste oundvikligen bli ganska omfattande och ligger därför utom ramen för denna artikel. Vissa praktiska frågor skall dock beröras.

Vid granskning av F-deklARATIONER bör man ha fjolårsdeklARATIONERNA till hands. Man ser då om TN föregående år frågade om något eller gjorde någon ändring i deklARATIONEN. Den är också nödvändig om man vill göra en konstantberäkning. Kopior av domar från LR, KR eller RR beträffande tidigare års taxeringar bör vara inlagda i särskilt omslag med röd bård (RSV 3536). Detta skall alltid flyttas till den senaste deklARATIONEN. Även andra handlingar av intresse för kommande års taxering kan läggas i omslaget. DeklARATIONSBILAGOR, svar på förfrågningar etc bör däremot inte flyttas till ett annat års deklARATION. Om det behövs får man i stället genom LSMs kontaktman ordna med fotokopiering av dem.

Om föregående års taxering överklagats till LR är det i regel mindre sannolikt att besvären hinner avgöras före taxeringsperiodens utgång. TO kan givetvis rekvirera deklARATIONEN från LR. På grund av anhopningen av mål kan det dock ta tid att få en sådan rekvisition effektuerad. Om TO är osäker om hur han skall ställa sig till en viss fråga, som kan antas ha blivit föremål för överklagande, kan det ofta vara en lämpligare väg att genom LSTs besvärshuset försöka få kontakt med den TI, som skall handlägga målet och avge yttrande till LR i detsamma. I vissa fall hinner TN dessutom få en kopia av TIs yttrande till ledning för sitt beslut.

Vid den fortsatta deklARATIONSGRANSKNINGEN får TO ta ställning till om ytter-

ligare utredning behöver infordras från den skattskyldige eller inhämtas från annat håll. All utredning bör om möjligt göras innan deklARATIONERNA föredras i TN. Se alltså till att alla svar på förfrågningar granskats innan deklARATIONERNA tas med till sammanträde med TN. Låt aldrig ett förslag till åtgärd stå kvar i deklARATIONEN, om TN beslutat på annat sätt än TO föreslagit.

Tänk slutligen på att inrikta granskningen på väsentligheter och låt mindre bagatellfel passera. Resurserna för granskningsarbetet är knappt tillmätta och utredningsinsatserna måste därför i första hand ägnas åt de svårkontrollerade deklARATIONERNA.

4. Förfrågningar och utredningar

TN är skyldig att se till att utredning görs och att den skattskyldige ges tillfälle att yttra sig när det behövs för nämndens beslut (65 § TL). TN är också enligt förvaltningslagen skyldig att informera den skattskyldige om sådana uppgifter som tillförts ärendet av annan än den skattskyldige själv. Detta skall ske innan beslut fattas av TN. Det är viktigt för allmänhetens tilltro till rätts-säkerheten i taxeringen att dessa allmänna regler om kommunikationsskyldig-het följs.

I det enskilda fallet kan det ofta vara svårt att avgöra om kontakt måste tas med den skattskyldige innan beslut kan fattas. När det gäller misstämningar mot kontrolluppgifter, uppgifter från revisionspromemorior eller andra uppgifter som kommit fram inom taxeringsadministrationen eller genom tredje man, är det helt klart att den skattskyldige måste ges tillfälle att komma in med förklaring innan TN beslutar. I frågor som gäller bedömning av skäligheten i ett visst avdrag är det i regel också nödvändigt att först ge den skattskyldige tillfälle att komplettera sina uppgifter i deklARATIONEN innan TN kan fatta beslut om att skära ner avdraget. Detsamma gäller i andra liknande bedömningsfrågor.

Förfrågningar bör skrivas på sådant sätt att de är begripliga även för personer som inte är så insatta i skatteterminologin. Det är som nämnts tidigare en fördel, om man dessutom kan göra dem lättlästa genom att använda skrivmaskin. Man bör undvika såväl alltför bryska ordvändningar som en alltför familjär ton.

För att undvika att den skattskyldige i onödan tillfrågas om samma sak flera år i följd bör TO se efter om svar på den tänkta frågan finns redan i fjol-årets deklARATION.

Om TO ringer till den skattskyldige i stället för att skriva — det är många gånger smidigare att göra så — bör han göra noggranna minnesanteckningar. Anteckningarna dateras och signeras innan de läggs in i deklARATIONEN.

Alla skrivelser från TO skall vara försedda med namnförtydligande. Kom även ihåg att bifoga svarskuvert vid alla förfrågningar till de skattskyldiga.

Detta är en viktig serviceåtgärd, som också bidrar till att begärda upplysningar lämnas i större utsträckning och att de adresseras till rätt person. Det senare underlättas om kuverten i förväg stämplas med TOs adress.

Kompletterande uppgifter och verifikationer m m som infordras i kontrollsyfte leder inte alltid till ändringar av taxeringen. För att inte de skattskyldiga i sådana fall skall behöva sväva i ovisshet om vad undersökningen lett till, har RSV uttalat att TN bör lämna besked om att deklARATIONEN godtagits. Sådant besked — som givetvis kan lämnas helt formlöst (särskild blankett finns dock) — bör enligt RSV normalt kunna ges inom tre veckor från det att svaret kommit in.

Svarstiden vid förfrågningar får anpassas till det enskilda fallet men bör normalt vara 14 dagar. Längre frister kan i vissa fall vara motiverade t ex när det är fråga om mera komplicerade utredningar, då den skattskyldige vistas på anstalt eller under normal semesterperiod. Kortare svarstider kan behöva tillgripas i slutet av taxeringsperioden — dock aldrig mindre än fem dagar.

5. Förvärvskällor i flera kommuner

5.1 Förtursgranskning

I framtiden är det meningen att utbodeklARATIONERNA skall slopas. Som en förberedelse för detta gäller nu att TO i hemorts- (inbo-) kommunen tar initiativet till erforderliga utredningar oavsett var förvärvskällan är belägen. De deklARATIONER där det redovisas förvärvskälla i annan kommun än hemortskommunen skall därför förtursgranskas. Detta framgår av taxeringsavin. Taxeringsavier för deklARATIONER som skall förtursgranskas kommer f ö att tas fram i särskild ordning. Därigenom kan TO få sådana deklARATIONER i särskilda buntar. TO bör kontinuerligt se till att dessa buntar verkligen behandlas med förtur och att utbo-TN i förekommande fall underrättas före 1 september.

TN i hemortskommunen meddelar i vissa fall utbo-TN om förvärvskälla i utbokommun (se granskningshandboken, flik 9).

Om hemorts-TN finner att utredning och kontroll av en förvärvskälla bör ske i utbokommunen kan hemorts-TN begära hjälp av utbo-TN.

En utbo-TN behöver naturligtvis inte följa hemorts-TNs beslut, om ortskännedom e d ger anledning till annat. I sådant fall måste dock hemorts-TN underrättas om detta.

Som följd av de nya rutinerna kommer kontrolluppgifter att sorteras in i den allmänna deklARATIONEN oavsett var den förvärvskälla de avser är belägen.

De förregistrerade utbodeklARATIONERNA (i huvudsak deklARATIONSBANKETT 5 och ett mindre antal deklARATIONSBANKETT 6) skall inte granskas före september månad. Det beror på att hemorts-TN skall ha möjlighet att behandla sådana deklARATIONER och meddela sitt beslut innan utbo-TN börjar sin granskning.

5.2 Outnyttjade grundavdrag

Grundavdrag som inte kunnat utnyttjas i hemortskommunen skall liksom tidigare tillgodoföras skattskyldig i utbokommunen. Någon manuellt skriven underrättelse om detta behövs dock inte längre i normalfallet utan överföringen sker genom ADB-systemet.

Endast om taxeringen är lika stor i två eller flera utbokommuner eller om inkomst skall fördelas på flera församlingar i utbokommunen skall särskilda åtgärder vidtas. Genom ADB-systemet framställs i sådant fall en skattefelaktighet som berörd TN får för åtgärd. Eftersom dessa fall torde vara ganska sällsynta hänvisas endast till granskningshandboken, avsnittet ”Underrättelseskyldighet mellan taxeringsnämnderna”.

6. Anmaning att deklarerera

I regel under maj månad (för F-deklarationer) och augusti månad (för E-deklarationer) sker en datamässig kontroll av vilka skattskyldiga som ej deklarerat trots att registrerade kontrolluppgifter, debiterad preliminär skatt eller annat ger anledning anta att deklaration borde ha lämnats. För dessa framställs — efter viss sällning av materialet på LSM — blanketter för anmaning, skönstaxeringsomslag och förfrågan till kronofogdemyndighet. På grundval av detta material sker sedan anmaningarna.

För fritidsgranskare torde det normalt bli så att LSM sänder ut anmaningshandlingarna till TN. I de fall anmaning skall ske skriver TO under anmaningen och skickar därefter tillbaka handlingarna till LSM för utsändning och bevakning.

Det förekommer också att hela anmaningsförfarandet ombesörjs av LSM.

Anmaning i förening med vite kan tillgripas i vissa fall då deklaration inte inkommit trots anmaning. Förfarandet med vitesföreläggande beskrivs närmare i 1981 års granskningshandbok.

7. Rekvisition av deklarationer

Under taxeringsarbetet behöver man då och då göra jämförelser med tidigare års deklarationer, som ej finns tillgängliga. Önskade deklarationer måste då rekvireras, i regel genom länsstyrelsens deklaraationsarkiv. Särskilda rekvisitionsblanketter finns.

TO får också själv ta emot en del rekvisitioner under taxeringsperioden. Det kan gälla vissa av årets deklarationer som skall översändas för statistisk bearbetning. Dessa måste därför behandlas med förtur av TN. Det kan också gälla fjolårsdeklarationer som behövs för pågående utredningar inom skatteavdelningen. På grund av att besvärstiden till LR numera förlängts till den sista februari året efter taxeringsåret, kan det också hända att besvärakter inte hunnit kompletteras innan fjolårsdeklarationerna lämnats ut till TO. I samtliga fall

gäller att TO inte får lägga sådana rekvisitioner åt sidan utan måste effektuera dem så snart som möjligt. En hel grupp ärenden kan vara beroende av en enda deklARATION.

8. Underrättelser om avvikelser från deklARATION

Om TN frångått en deklARATION skall den skattskyldige ha ett meddelande om detta, s k underrättelse om avvikelse från självdeklARATION. Detta gäller också sådana fall då ett yrkande, som exempelvis lämnats under rubriken "särskilda upplysningar och yrkanden" inte bifallits.

Oavsett om yrkande framställts eller ej skickas alltid underrättelse om avdrag för nedsatt skatteförmåga till folkpensionärer. I regel används då den förtryckta blanketten.

Skattskyldig, som inte lämnat deklARATION och som därför åsatts skönsmässig taxering, skall underrättas på särskilt formulär "Underrättelse om påförd taxering". Sådan underrättelse behövs dock inte om taxeringen endast avser garantibelopp för fastighet.

Underrättelse om TNs beslut skall undertecknas endera av TO eller av den som granskat och föredragit deklARATIONEN i TN. Således har även KO rätt att skriva under avvikelser.

Underrättelserna sänds i allmänhet ut i lösbrev. Endast i vissa speciella fall bör underrättelse skickas i rekommenderat brev. RSV har utfärdat närmare anvisningar om detta.

Om TO eller någon ledamot i nämnden reserverar sig mot ett TN-beslut, skall den skattskyldige underrättas om den skiljaktiga meningen.

Motiveringen till TNs beslut om avvikelse från självdeklARATIONEN bör utformas med stor omsorg. Det bör framgå av texten om avvikelSEN grundar sig på en författningsbestämmelse, riksskatteverkets anvisningar, rättspraxis eller en skälighetsbedömning. Försök undvika att motivera med "författningsenligt". Ange i stället vilken författningsbestämmelse som ligger till grund för avvikelSEN. Om rättspraxis anges som grund för avvikelse, bör om möjligt åsyftat rättsfall anges eller kortfattat refereras. Det är nämligen väsentligt att den skattskyldige själv får möjlighet att bedöma rättsfallets tillämpning på sin situation. I en rättsfråga kan ibland RSVs anvisningar eller förhandsbesked åberopas som skäl för avvikelse från deklARATION.

Underrättelsen till den skattskyldige skall ligga till grund för bedömningen, om han skall anföra besvär över TNs beslut. Det är därför synnerligen viktigt att samtliga ändringar i deklARATIONEN tydligt redovisas i underrättelsen. Försök att skriva så enkelt, klart och förståeligt som möjligt.

I granskningshandboken finns ett antal exempel på besluts- och förfrågningsstexter som täcker en stor del av de fall som brukar förekomma. Särskilt för nya funktionärer kan detta vara till stor hjälp.

9. Omprövning av beslut

Om skattskyldig begär det eller om annat skäl finns skall TN ompröva det beslut som fattats. Sådan omprövning kan ske flera gånger — dock inte efter taxeringsperiodens slut. Omprövning får inte heller ske när den skattskyldige har anfört besvär över TNs beslut och särskilda skäl för prövning inte föreligger.

På den tryckta beslutsblanketten anges att begäran om omprövning skall ha kommit in inom 14 dagar. TN är dock som nämnts alltid skyldig att ta upp en begäran om omprövning om denna kommer in under taxeringsperioden. TNs sista sammanträde måste därför läggas så sent under perioden att alla omprövningsfall kan behandlas.

Svarsfristen 14 dagar kan få lov att kortas ned mot slutet av perioden. I så fall skall den skattskyldige samtidigt underrättas om datum för TNs sista sammanträde. Svarsfristen bör dock aldrig understiga 5 dagar. När en TN först sent under perioden ställs inför frågan om en deklaration skall frångås trots att man inte hinner med någon närmare utredning eller kommunikation, bör TN inte avvika från deklarationen utan taxera i enlighet med denna och i stället anmäla den för eftergranskning.

När TN omprövat ett beslut skall ny underrättelse skickas ut, detta oavsett om omprövningen föranlett ändring av det tidigare beslutet eller ej.

V Sammanträden

1. Kallelse till sammanträden m m

Enligt 61 § TL bestämmer TO när och var sammanträdena skall hållas. Självfallet görs det så långt möjligt i samråd med KO och övriga ledamöter. Det kan vara praktiskt att bestämma tid för flera sammanträden i följd redan vid första sammanträdet. För de nämnder där LSMs tjänstemän biträder med deklarationsgranskningen måste sammanträdestiderna samordnas, eftersom granskarna ofta kommer att arbeta i flera nämnder. Denna samordning sker lämpligen genom fögderichefen eller chefen för granskningsenheten på LSM.

Ledamöterna kallas till sammanträdet genom ett särskilt kallelsekort. Till det första sammanträdet skall även suppleanterna kallas (61 § 1 mom TL). De har rätt att närvara även vid följande sammanträden och skall därför underrättas om sammanträdena. Ledamot som får förhinder kallar själv sin suppleant och meddelar TO.

LST (skattechefen) och LSM skall underrättas om tid och plats för sammanträdena. I vissa fall underrättas också skattskyldig.

Sammanträde bör hållas på central ort inom taxeringsdistriktet. Om avståndet inte är alltför stora är det av flera skäl fördelaktigt att förlägga sammanträden till LSMs lokaler.

2. TNs första sammanträde

TO bör hålla det första sammanträdet så tidigt som möjligt. Vid detta sammanträde bör planering av nämndens arbete ske. Vid första sammanträdet går TO igenom sådana ändringar sedan föregående år, som berör TNs verksamhet. TO lämnar också en kort redogörelse för materiella nyheter vid årets taxering, anvisningar från RSV m m.

Enligt 1 § TK skall TO varje år vid det första sammanträdet läsa upp vissa paragrafer, nämligen

4 och 5 §§ förvaltningslagen (allmänna bestämmelser om jäv)

1 § taxeringslagen (allmän målsättning)

117 § första och tredje styckena taxeringslagen (sekretessbestämmelser) samt

62 § taxeringslagen (TO jävig).

Det är lämpligt att börja sammanträdet med denna uppläsning.

3. Vissa formalia

TNs verksamhet regleras i 61 — 72 §§ TL och 21—33 §§ TK. TO bör läsa igenom dessa paragrafer så att han inte gör några formella fel. TO eller annan ledamot i TN kan visserligen inte ställas till ansvar för ett materiellt felaktigt beslut av TN. Däremot kan TO straffas för fel eller försummelse vid ut-sändande av anmaningar och underrättelser, protokollföring m m. Detsamma gäller självfallet vid brott mot den tystnadsplikt och de sekretessbestämmelser i övrigt, som anges i 50 och 117 §§ TL.

TNs sammanträden hålls inom stängda dörrar. Skattskyldig har emellertid rätt att komma till sammanträde för att lämna upplysningar rörande sin deklaration. Observera att denna rätt är ovillkorlig. TO kan således inte avvisa en sådan begäran från en skattskyldig med hänvisning till att inställelsen bedöms vara obehövlig för TNs beslut eller dylikt. Denna närvarorätt är en viktig rättssäkerhetsfråga, som starkt betonats av JO i hans ämbetsberättelse 1980/81.

Den skattskyldige har rätt att låta sig företrädas av behörigt ombud vid sådan personlig inställelse. Han har även rätt att ta med sig biträde (bokföringsmedhjälpare el dyl) till sammanträdet. Det är viktigt att TO i samband med inställelsen förklarar vad denna syftar till, nämligen att ge TN kompletterande upplysningar utöver vad som tidigare varit känt. Avsikten är däremot inte att inställelsen skall ägnas åt utförlig argumentation eller ren plädering från den skattskyldiges sida. Den skattskyldige kan heller inte påfordra att TN skall meddela sitt beslut om hans taxering redan i samband med besöket.

Enligt 14 § TL har skattechefen ledningen och ansvaret för deklarationsgranskning och annan kontroll vid taxeringen. Han skall därvid verka för att taxeringarna blir likformiga och rättvisa. Skattechefen eller av denne utsedd

tjänsteman har därför rätt att besöka nämnderna vid deras sammanträden och att — om nämnden beslutar det — närvara vid deras överläggningar.

Under sammanträdena har TNs valda ledamöter rätt att ta del av deklARATIONERNA i den omfattning som det behövs för taxeringen. Granskning av deklARATIONER får i övrigt endast utföras av TO, KO eller föredragande tjänsteman.

4. Föredragning

I TN som biträds av tjänstemannagranskare är det som regel den eller de tjänstemän som granskat deklARATIONERNA som också föredrar dessa i nämnden. I övriga TN ankommer föredragningen på TO eller KO, i den mån den senare förstahandsgranskat deklARATIONER.

Som framgår av vad som sägs under punkt 5 har TO befogenhet att besluta ensam i vissa fall. Föredragningen i TN kan därför begränsas i första hand till sådana deklARATIONER, som inte kan avgöras genom enmansbeslut. Föredragning bör dock ske om tveksamhet råder angående värderingsfrågor, eller i frågor av principiell natur. Samtliga fall då skattskyldig inkommit med erinringar mot eller begärt omprövning av ett tidigare beslut skall givetvis föredras. Detta gäller även om det tidigare beslutet tagits som enmansbeslut av TO.

Föredragningen skall göras kort men ändå tillräckligt utförlig för att ge alla fakta som är av betydelse för ledamöternas ställningstagande. Sekretessskyddet för deklARATIONERNA innebär att den som föredrar inte i onödan skall lämna ut uppgifter som inte har betydelse för TNs beslut.

Även i de fall TO inte själv föredrar deklARATIONERNA, har han dock en skyldighet att sätta sig in i ärendena tillräckligt för att ha en egen mening om de frågeställningar som kan uppkomma. Han måste därför — helst tillsammans med föredraganden — gå igenom dessa deklARATIONER i god tid före sammanträdena. TO måste vidare göra en viss — om än översiktlig — granskning av alla deklARATIONER som granskats och godkänts av annan än TO själv.

Enligt 27 a § TK skall TO signera samtliga deklARATIONER. Har någon annan än TO granskat deklARATIONEN skall denne också sätta sitt signum på den (21 § TK).

5. Beslut

Om TNs verksamhetsområde inte omfattar mer än en kommun, är TN beslutsför om TO och minst två andra ledamöter är närvarande. Även KO är ledamot och får delta i besluten. Finns flera KO i samma nämnd får dock endast en delta i TNs beslut. Suppleant har inte rätt att delta i nämndens beslut annat än om han trätt i stället för den ordinarie ledamoten.

Ingår två eller flera kommuner i verksamhetsområdet fordras att minst tre ledamöter utöver TO är närvarande för att TN skall vara beslutsför. Minimi-

gränsen får underskridas för det fall ledamot i ett visst ärende måste avträda på grund av jäv.

Om nämnden är oenig skall öppen omröstning företas. Den mening som de flesta biträder skall gälla. Om rösterna utfaller lika gäller den mening som TO biträder. TO skall dock säga sin mening först. Skiljaktig mening skall avfattas skriftligt och lämnas till TO inom en vecka efter sammanträdet.

TO kan ensam besluta i vissa ärenden (s k enmansärenden). Detta gäller för det första alla sådana beslut som inte innebär att ärendet prövas i sak. Exempel på detta är beslut om att anmana en skattskyldig att deklarerar. Vidare får beslut i enkla och otvistiga ärenden fattas av TO ensam, nämligen

- om ingen avvikelse skett från deklarationen
- om avvikelsen inte överstiger 500 kr (taxerad inkomst)
- om rättelse skall ske av ett tidigare beslut, som innehåller skriv- eller räknefel eller annat uppenbart förbiseende
- om sakfrågan är uppenbar.

6. Protokoll

Protokoll skall föras vid varje sammanträde (26 § TK). Särskilda formulär finns för detta. Av formulären framgår i huvudsak vilka uppgifter som skall protokollföras enligt nämnda lagrum. TO svarar för att protokoll förs men kan uppdras åt KO, annan ledamot eller föredragande tjänsteman att ombesörja denna detalj.

Vid varje sammanträde skall TO även anteckna närvarande ledamöter på en närvarolista, avsedd för kommunens beräkning av sammanträdesersättning åt de kommunvalda ledamöterna.

7. Att leda ett TN-sammanträde

Det åligger TO att leda TNs arbete och föra ordet vid nämndens sammanträden. Den TO, som för första gången skall leda ett TN-sammanträde kan naturligtvis känna en viss spänning inför uppgiften. Han kan då tänka på en del saker som kan vara av värde vid agerandet i nämnden, nämligen

- Led sammanträdena med fasthet. Låt inte diskussionerna flyta för långt iväg utan försök koncentrera resonemangen kring den aktuella sakfrågan.
- Var noga med jävsbestämmelser och tystnadsplikt.
- Var saklig. Undvik varje förklenande omdöme om en skattskyldig, även om deklarationsgranskningen eller kontakterna i samband med denna inbjudit till sådant.
- Tag vara på ledamöternas orts- och personkänedom.

VI Beslutsredovisning

1. Allmänt

Automatisk databehandling (ADB) används i taxeringsarbetet och vid framställning av produkter från taxeringsarbetet. De maskinella bearbetningarna utförs av länsstyrelsernas datorer och av en central datoranläggning vid RSV.

Deklarationerna granskas och registreras enligt två skilda rutiner. En rutin för E-deklarationer och en rutin för F-deklarationer. E- och F-deklarationer levereras alltid i skilda buntar och får inte sammanblandas i hanteringen hos granskare och TO. Alla deklarationer som granskas av fritidsgranskare skall granskas enligt rutinen för F-deklarationer. E-deklarationer granskas således av tjänstemän och när TO erhåller sådana deklarationer skall av missiv eller dyl klart framgå att det är fråga om E-deklarationer.

F-deklarationer registreras successivt från början av mars. De registrerade uppgifterna bearbetas och kontrolleras maskinellt. Tidigast i slutet av mars kan LSM komplettera de första deklarationerna med taxeringsavi och överlämna dem till granskaren. Vill någon granskare börja granskningsarbetet redan de första veckorna i mars kan efter överenskommelse med LSM registrerat material översändas innan komplettering med taxeringsavi gjorts. I sådant fall måste granskaren senare själv komplettera varje deklARATION med taxeringsavi innan TN fattar beslut om taxeringen.

Från mitten av april levererar TO deklarationerna med åsatta taxeringar åter till LSM. Länsstyrelsens dataenhet eller LSM registrerar taxeringarna på skivminnen. Registrerade uppgifter överförs via länsstyrelsens dataenhet till det centrala skatteregistret på RSV. Registret omfattar samtliga i riket registrerade skattskyldiga. Under taxeringsperioden har LSM och LST tillgång till registrerade taxeringsuppgifter via terminal.

2. Förtryckning av deklarationsblanketter

Deklarationsblankett 1—6 förtrycks för samtliga skattskyldiga som enligt tillgängliga registeruppgifter skall lämna deklARATION. Blanketterna förtrycks med namn, adress, vissa identifieringsuppgifter, kommunala skattesatser, i förekommande fall vissa avdragsgilla avgifter och ränta på överskjutande skatt.

3. Taxeringsavi

För varje F-deklARATION skall finnas en taxeringsavi. Saknas taxeringsavi kan detta bero på att deklARATIONEN undgått registrering. För E-deklarationer finns i allmänhet inte någon taxeringsavi utskriven.

På taxeringsavin redovisas resultatet av ADB-kontrollerna och för taxeringsarbetet intressant information ur skatteregistret som ex vis kontrollupp-

gifter. Dessutom redovisas förslag till taxeringskod och eventuell sambeskattnings. På taxeringsavin anges också registrerad inkomst av tjänst (delbeloppen) och registrerad förmögenhet enligt avlämnad deklaration.

TO kan göra noteringar på taxeringsavin i utrymmet för TN:s beslut samt i utrymmet för anteckning på avins baksida.

Skall skattskyldig taxeras av annan TN återgår deklarationen jämte taxeringsavi till LSM för överföring till rätt TN. Överföring mellan lokal och särskild nämnd sker också alltid via LSM.

4. Beslutsredovisning: A-längdens skattskyldiga

All redovisning av TN:s beslut skall ske på avsedd plats på blanketten. Redovisning måste ske med tydlig skrift. Blyertspenna bör användas. Ändring av beslut kan då göras utan överstrykningar.

4.1 Enbart taxeringsavi

I det maskinella anmaningssystemet skrivs taxeringsavi endast för skattskyldig som beräknas åsättas taxering. Som underlag för anmaningsarbetet framtas dock i vissa fall taxeringsavi även för annan skattskyldig. Finns taxeringsavi för skattskyldig som varken taxerats eller påförts underlag för beräkning av skogsvårdsavgift kan nolltaxeringen redovisas på taxeringsavin med kryss i rutan "Ej deklarerat. Varken inkomst eller förmögenhet skall längdföras". TN:s beslut om nolltaxering kan redovisas på taxeringsavin även om sådan skattskyldig har sjöinkomst.

Denna förenklade beslutsredovisning på taxeringsavin gäller emellertid endast under förutsättning att deklaration inte finns eller att omslag för sköns-taxering inte upprättats.

4.2 Deklarationsblankett 1

I det följande redovisas beslutsredovisningen för deklarationer som granskas enligt rutinen för F-deklarationer. För E-deklarationer gäller i tillämpliga delar vad som gäller för F-deklarationer med några undantag som redovisas under litt. 4.9.

Beslutsredovisningen sker på såväl blankettens första som andra sida. Siffrorna 1—3 (taxeringskod) och 01—87 (reg. koder) är koder med vars hjälp uppgifterna registreras i ADB-systemet. Uppgift, som anges i ruta som saknar sifferkod, blir inte registrerad.

Innan granskaren erhåller deklaration, som granskas enligt rutinen för F-deklarationer, har som tidigare nämnts vissa uppgifter i deklarationen registrerats. TN:s beslutsredovisning skall därför inriktas på redovisning av de ändringar och kompletteringar som görs av nämnden. För att höja säkerheten i systemet kommer alla F-deklarationer att bli föremål för någon form av registrering även efter det TN fattat beslut om taxeringen.

4.2.1. Klarmarkering — deklARATIONEN godtas

Klarmarkering anges när den skattskyldiges uppgifter godtas och inga uppgifter skall tillföras i TN:s anteckningsutrymme.

Efter TN:s beslut registreras antingen de ändringar och tillägg som TN gjort eller klarmarkering. Klarmarkering innebär att den skattskyldiges uppgifter godtagits och att taxeringsavins uppgifter om taxeringskod, sambeskattning och förmögenhet är riktiga.

4.2.2 Taxeringskod och sambeskattning

Taxeringskod styr den maskinella beräkningen av bl a skattereduktion och statlig skatt på B-inkomst. För dödsbo styr koden beräkningen av grundavdrag.

På taxeringsavin anges ett maskinellt förslag till taxeringskod och sambeskattning för alla mantalsskrivna fysiska personer. Godtar TN den föreslagna taxeringskoden och sambeskattningsuppgiften anges ingen ändringsuppgift på deklarationsblanketten. Saknas uppgift på taxeringsavin (för icke mantalsskriven person) eller är någon av uppgifterna på taxeringsavin felaktig redovisar TN de korrekta uppgifterna på deklarationsblanketten enligt följande

Kod Skattskyldig

- 1 Ensamstående samt dödsbo i förekommande fall
- 2 Ensamstående med hemmavarande barn under 18 år
- 3 Skattskyldig som skall taxeras enligt de för gift gällande bestämmelserna

Taxeringskod 3 måste alltid åtföljas av personnummer för den med vilken sambeskattning skall ske.

4.2.3 Sammanställning för statlig och kommunal inkomstskatt

Den skattskyldiges uppgifter i sammanställningarna har registrerats och maskinellt kontrollsummerats innan granskaren erhåller deklARATIONEN. Kan deklarerade uppgifter både vad gäller belopp och i förekommande fall uppdelning på A- och B-inkomst godtas behöver TN:s kolumn ej fyllas i. Har skattskyldig deklarerat periodiskt understöd i förvärvskällan tjänst görs uppdelning på A- och B-inkomst i TN:s kolumn. I sådant fall eller om uppgift i sammanställning för statlig inkomstskatt ändras i något avseende måste alla belopp i rutorna 01—13 föras ut i TN:s kolumn oavsett om de ändrats eller ej.

Vid ändring i sammanställning för kommunal inkomstskatt måste samtliga belopp i rutorna 14—21 föras ut i TN:s kolumn.

När deklarerade uppgifter felsummerats, felregistrerats eller inte kunnat registreras anges på taxeringsavin med utdömningsfel att uppgifterna i berörd

sammanställning skall redovisas i TN:s kolumn. I sådant fall förs samtliga belopp i sammanställningen ut i TN:s kolumn oavsett om de ändrats eller ej.

Vid beslutsredovisningen skall, om summa avdrag är större än summa inkomster, anges 0 i ruta 13 resp 21.

Uppgift om inkomst av jordbruksfastighet (ruta 06 eller 07) eller rörelse (ruta 08 eller 09) används för aktualisering av SCB:s företagarregister. Förekommer någon av dessa förvärvskällor för en skattskyldig skall när nettointäkt saknas förekomsten av förvärvskällan utmärkas genom att 0 anges som nettointäkt. Det är lika viktigt att 0 inte anges i berörda rutor då varken inkomst eller underskott av jordbruksfastighet eller rörelse förekommit.

4.2.4 F ö r m ö g e n h e t s r e d o v i s n i n g

Deklarerad förmögenhet (ruta 25) förregistreras och beloppet redovisas på taxeringsavin. Ändrar TN deklarerad förmögenhet eller är beloppet fel som redovisas på taxeringsavin anges korrekt belopp i ruta 26.

Vid gemensam förmögenhetsberäkning för föräldrar och barn skall den som granskar familjehuvudmannens deklaration upprätta en sammanställning över berörda familjemedlemmars förmögenhet. Sammanställningen upprättas på blankett "Uppgifter för beräkning av gemensam beskattningsbar förmögenhet", som bifogas familjehuvudmannens deklaration. Dessutom kryssmarkeras ruta 30 för samtliga familjemedlemmar. Familjs huvudman är mannen om familjen består av makar och barn. Finns endast en förälder är denne huvudman.

4.2.5 I n k o m s t a v t j ä n s t

Om deklarerad bruttointäkt är felaktigt redovisad på taxeringsavins specifikationsrad, skall alla belopp föras ut i TN:s kolumn.

4.2.6 A v d r a g f ö r n e d s a t t s k a t t e f ö r m å g a

För folkpensionärer framställs i samband med förregistreringen ett maskinellt förslag till underrättelse om extra avdrag. Extra avdraget har härvid beräknats utan att hänsyn tagits till eventuell förmögenhet, sjöinkomst, kostnader för sjukdom m m. Maskinellt förslag till extra avdrag anges dessutom på taxeringsavin.

Godtar TN det maskinella förslaget till extra avdrag anges likhetstecken (=) i ruta 45 (ruta 46 lämnas blank). Ändrar TN det på taxeringsavin redovisade extra avdraget anges beslutat extra avdrag i rutorna 45 och 46. Medges inget extra avdrag för folkpensionär anges 0 i rutorna 45 och 46.

När texten "FYLL I TN:s KOLUMN" angetts på taxeringsavin har inget extra avdrag beräknats maskinellt. I dessa fall måste extra avdrag alltid anges i rutorna 45 och 46.

4.2.7 Grundavdrag

Skall grundavdrag begränsas på grund av att den skattskyldige vistats i landet under endast en del av beskattningsåret anges i ruta 48 det antal månader för vilka grundavdrag skall medges.

Det bör framhållas att fr o m 1981 års taxering grundavdrag (6 000 kr) endast medges vid den kommunala taxeringen.

4.2.8 Skattetillägg

Har TN gjort ändring som innebär höjning av inkomst eller sänkning av avdrag på minst 1 000 kronor eller höjning av förmögenhet med minst 20 000 kronor markeras detta med kryss i ruta 32. Gäller höjningen förmögenhet görs markering dock endast om beskattningsbar förmögenhet påverkas. Kryssmarkering görs dessutom vid skönstaxering utan deklaration.

Ändring, som är en följd av uppenbar felräkning eller misskrivning, skall inte medräknas.

Markering i ruta 32 innebär att underlag för underrättelse om skattetillägg skrivs ut maskinellt vilket underlättar LSM:s arbete med skattetilläggen.

4.2.9 Särskild adress för skattsedelns försändelse

Har den skattskyldige begärt att skattsedeln på slutlig skatt skall sändas till annan adress än den bostadsadress han angett på deklarationen (t ex till banks notariatavdelning) sätts kryss i ruta 35. Dessutom markeras adressuppgiften tydligt med ex. vis rödpenna av granskaren.

4.2.10 Ändring av skattskyldigs persondata mm

Skattskyldig måste finnas registrerad i skatterregistren för att taxeringen skall kunna registreras. Taxeringsavi är bevis på att den skattskyldige är registrerad. Saknas taxeringsavi i F-deklaration lämnas deklarationen till LSM med begäran om taxeringsavi innan taxering åsättes.

För annan än fysisk person (kategori A3—A5) skall TN markera med kryss i ruta 36 om namn- eller adressuppgifter bör ändras.

Skall annan skattskyldig än fysisk person, inbo (kategori A3—A6) inte taxeras för nästa inkomstår markeras även detta med kryss i ruta 36. I sådant fall anges dessutom texten "AVREGISTRERAS" i TN:s anteckningsutrymme till vänster om kryssmarkeringen.

I ruta 36 markeras även om TN taxerar ett dödsbo för första gången enligt reglerna för handelsbolag. I anteckningsutrymmet skriver TN texten "TAXERAS SOM HANDELSBOLAG".

4.2.11 Ackumulerad inkomst

Deklaration, som innehåller begäran om att reglerna för ackumulerad inkomst skall tillämpas, skall granskas av tjänsteman. Biträds nämnden av

tjänstemannagranskare skall denne granska deklarationen. I annat fall överlämnas deklarationen till LSM.

4.2.12 Övriga uppgifter

Fördelning av beskattningsbar inkomst mellan olika församlingar inom kommun förekommer inte i någon större omfattning beträffande A-längdens skattskyldiga. Kryssmarkering görs i ruta 31 om kommunalt beskattningsbar inkomst skall fördelas. I deklarationen noteras hur fördelningen har skett. LSM skall notera fördelningen på särskild blankett och därför skall deklaration som innehåller fördelning levereras i särskild bunt till LSM.

Underlag för beräkning av skogsvårdsavgift (och tillfällig skogsavgift) införas i ruta 44.

Skall skatt debiteras med tillämpning av dubbelbeskattningsavtal lämnas uppgift till LSM om vilket avtal som skall tillämpas och vilka inkomst- och förmögenhetsbelopp som berörs. Speciella blanketter finns för denna redovisning. Deklarationen lämnas till LSM skild från övrigt deklarationsmaterial. LSM räknar ut skatten och noterar den i rutorna 50—52.

TN skall upprätta förteckning över vissa skattskyldiga. Dessa förteckningar upprättas maskinellt om TN anger tillämplig kod i ruta 47 för berörda skattskyldiga. För samma skattskyldig kan max tre kodmarkeringar göras i ruta 47. Tillämpliga koder och motsvarande förteckningar framgår av RSV:s och skattechefens anvisningar. OBS. F o m 1981 års taxering anges i ruta 47 uttagsmarkering 99 om på taxeringsavin redovisats kontrolluppgift som avser annan skattskyldig.

Kryssmarkering görs i ruta 33 om arbetskort finns i deklarationen. Arbetskort framställs endast för rörelseidkare, jordbrukare och vissa löntagare.

Ruta 34 kryssmarkeras om TN bedömer att deklarationen behövs vid granskningen av 1982 års deklaration. Markering görs endast för "löntagardeklarationer".

Av TN beslutade underlag för beräkning av sparskattereduktion anges i ruta 28 och 29.

I ruta 54 anges kod enligt skattechefens anvisningar. Rutan fylls i endast av tjänstemannagranskare.

4.3 Deklarationsblankett 5

Klarmarkering anges när den skattskyldiges uppgifter godtas och inga uppgifter skall tillföras i TN:s anteckningsutrymme.

I förekommande fall anges alltid utnyttjade förlustavdrag i TN:s kolumn. I sådant fall och om deklarerat belopp i ruta 92 ändras skall kommunalt taxerad inkomst anges i TN:s kolumn.

När deklarerade uppgifter i ruta 92 felregistrerats eller inte kunnat registreras

anges på taxeringsavin texten FYLL I TN:s KOLUMN. I sådant fall måste förekommande belopp föras ut i TN:s kolumn i rutorna 19 och 92.

Outnyttjat grundavdrag anges i ruta 91 endast om hemorts-TN aviserat om sådant avdrag. I de flesta fall avräknas sådant avdrag maskinellt utan under rättelse och åtgärd från TN.

I övrigt gäller i tillämpliga delar reglerna för blankett 1.

4.4 Deklarationsblankett 6

Klarmarkering, taxerad inkomst och grundavdrag redovisas enligt samma regler som gäller blankett 5.

Det förekommer att skattskyldig med flera fastigheter inom en kommun lämnar en deklaration för varje fastighet. I så fall bör materialet samlas i en deklara tionsblankett 5. Taxeringen anges i ruta 93.

4.5 Omslag för skönstaxering

Skönstaxeringsomslag upprättas när deklaration saknas och redovisning inte kan ske på enbart taxeringsavin. Skönstaxeringsomslag förtrycks för skattskyldig som anmanas att avlämna självdeklaration. På sådant omslag förtrycks identifikationsuppgifter samt uppgift om inbetald A-skatt respektive såväl debiterad som inbetald B-skatt. Första året sambeskattning sker mellan två personer, som inte är gifta med varandra måste, om endast en av de sambeskattade lämnat deklaration, omslag för skönstaxering upprättas för den andre.

Omslag för skönstaxering måste dessutom upprättas då endast en av två sambeskattade personer lämnat deklaration och det framgår av deklarationen att den som inte deklarerat ej vistats i Sverige under hela 1980. Därvid anges antal månader grundavdrag i ruta 48. Detta måste göras för att beräkningen av skattereduktion skall bli riktig för de sambeskattade.

Omslag för utbo får aldrig ha någon information i rutorna för statlig inkomstskatt och förmögenhetsskatt samt rutorna för taxeringskod. På omslag för utbo, som rätteligen bort deklarerat på blankett 6 redovisas kommunalt taxerad inkomst i ruta 69 och för övriga i ruta 68. Denna uppsplattning sker för att det vid 1982 års taxering skall förtryckas rätt blankett till den skattskyldige.

I övrigt gäller vid beslutsredovisningen de regler som finns för notering på deklaration.

4.6 Två beskattningsår

Taxeras skattskyldig för två beskattningsår måste en deklara tionsakt finnas för varje beskattningsår. Akterna förses med hänvisning till varandra. Båda akterna skall ha taxeringsavi. Saknas en taxeringsavi, rekviderar TO avi hos LSM med upplysning att det är fråga om två beskattningsår.

4.7 Förnyad handläggning

ADB-systemet ger möjlighet för TN att ändra eller komplettera sitt beslut under arbetsperioden. Ändring kan vid behov ske upprepade gånger. TN:s nya beslut anges alltid i TN:s kolumn. Detta gäller också om TN:s nya beslut innebär att deklarationen godtas. Vid ändringsregistrering beaktas nämligen endast belopp som anges i TN:s kolumn. Deklaration med ändrad eller kompletterad beslutsredovisning levereras till LSM i särskilt omslag av vilket skall framgå att det är fråga om ändring/komplettering av tidigare registrerat beslut.

4.8 Ordning av handlingar i deklarationen

När deklarationen sänds till LSM bör inneliggande handlingar i förekommande fall ordnas enligt följande

- taxeringsavi
- arbetskort
- uppgifter för beräkning av gemensam beskattningsbar förmögenhet.

4.9 E-deklarationer

Granskning av deklarationer enligt E-rutinen utförs av tjänstemän hos LSM och LST. Granskningen utförs utan tillgång till taxeringsavi. TO erhåller granskade E-deklarationer för TN:s beslut i särskilda buntar. E- och F-deklarationer får inte blandas.

E-deklarationer registreras efter granskningen och i regel innan TO erhåller dem för TN:s beslut. I samband med registreringen utförs olika ADB-kontroller. Upptäcks därvid något fel framställs taxeringsavi. Taxeringsavi kan därför i undantagsfall förekomma även i E-deklarationer. För E-deklaration avseende folkpensionär framställs alltid maskinellt förslag till underrättelse om extra avdrag.

Taxeringskod skall alltid anges för E-deklarationer. I övrigt gäller i tillämpliga delar vad som angetts beträffande F-deklarationer.

Ändrar TO någon uppgift i en E-deklaration återsänds denna till LSM i särskilt omslag. Det skall av omslaget klart framgå att E-deklarationen ändrats.

5. Beslutsredovisning: B- och C-längdens skattskyldiga

TN för B- och C-längdens skattskyldiga följer vid sin beslutsredovisning regler som i huvudsak överensstämmer med reglerna i TN för A-längdens skattskyldiga. Vi kommer här att beröra endast en del skiljaktigheter.

Tjänstemän vid länsstyrelsen biträder i allmänhet TN för B- och C-längden. TN levererar slutligt behandlade deklarationer till länsstyrelsen.

TN:s medverkan i kontroll av namn, adress och registreringsort omfattar

alla B- och C-längdens skattskyldiga. Ställningstagande om skattskyldiga bör anmälas för avregistrering omfattar i princip alla skattskyldiga.

Deklaration avser ofta taxering i mer än en kommun. I deklARATIONEN skall därvid finnas förtrycktä och förregistrerade fördelningsblanketter för varje kommun, inom vilken taxering skall åsättas. TN skall ange sitt beslut om fördelning av taxerad och beskattningsbar inkomst. Därvid kan TN ändra de uppgifter som angetts i samband med förregistreringen av fördelningsblanketterna. Saknas i deklARATIONEN förtryckt fördelningsblankett skall TN lägga upp en sådan och från LSM rekvirera registreringsnummer för berörd kommun.

VII Leverans av färdigbehandlade deklARATIONER

De deklARATIONER och avier, där någon avvikelse ej utsänts, bör lämnas till LSM direkt efter TN:s sammanträde. Övrigt material skickas till LSM så snart underrättelserna sänts ut. Det kan dock vara praktiskt att TO behåller dem ytterligare ett par veckor för att avvakta eventuell begäran om omprövning. I slutet av perioden måste dock leverans ske utan att svar avvaktas.

Sambeskattades deklARATIONER bör lämnas tillsammans. Hemmavarande barns deklARATIONER får dock lämnas separat utom när det är fråga om gemensam förmögenhetsberäkning.

VIII Avslutning

Taxeringsarbetet kan naturligtvis läggas upp på många olika sätt. I denna artikel har vi försökt ge en del tips och dra upp allmänna riktlinjer för hur arbetet kan bedrivas. I sista hand är det dock den enskilde funktionären som inom de givna bestämmelserna själv planerar och utformar sitt arbete så att det passar honom bäst.

TO har en grannlaga uppgift. De skattskyldiga reagerar ofta med ett visst motstånd mot hans försök att åstadkomma en likformig och rättvis taxering. Både skriftliga och muntliga svar på förfrågningar och avvikelser kan vara ganska syrliga, ibland upprörda. Det gäller då för TO att behålla sitt lugn och sakligt redogöra för sin ståndpunkt i de aktuella frågorna.