

1956 års sakkunniga för taxeringsorganisationen i Stockholm

De sakkunniga, skattedirektör A. F. Bækkevold, byråchef G. Blomqvist och landskamrer G. Löfstedt, anser hinder ej möta mot att man även i Stockholm genomför den för landet i övrigt gällande ordningen med särskilda, av taxeringsassistenter biträdda taxeringsnämnder. En sådan åtgärd måste enligt de sakkunnigas mening förbindas med vissa organisatoriska förändringar av taxeringsavdelningen hos ÖÄ. Mot de meddelade direktiven har icke ansetts strida att de sakkunniga framlägger förslag i detta avseende.

För taxeringsassistenter i Stockholm föreslås samma utbildning och kvalifikationskrav som för dem, vilka tjänstgör i länen, men till skillnad från dessa senare avses assistenterna i Stockholm skola placeras, icke hos den lokala skattemyndigheten utan vid ÖÄ:s skatteavdelning. Antalet erforderliga taxeringsassistenter beräkna de sakkunniga vid en helt utbyggd organisation till 65. I lönehänseende föreslås de i likhet med taxeringsassistenterna i länen skola placeras i lönegrad Ao 17; dock föreslås — främst med hänsyn till det stora antalet taxeringsassistenter, varom för Stockholms del blir fråga — att ett antal beföringstjänster i lönegrad Ao 19 tillskapas. Den nya ordningen avses — bl. a. med hänsyn till skatteavdelningens lokalförhållanden — skola träda i kraft den 1 juli 1959 och tillämpas första gången vid inkomsttaxeringen 1960. Då tillgång till lämpliga aspiranter för taxeringsassistenttjänsterna för närvarande torde vara begränsad, och då det torde taga åtskillig tid att utbilda sådana

tjänstemän, förutsättes att uppbyggnaden sker successivt under ett antal år.

Ett genomförande i Stockholm av taxeringsassistentorganisationen återverkar, såsom framgår av det tidigare anförda, på personalsammansättningen vid taxeringsavdelningen och aktualiserar alltså ett ställningstagande till denna avdelnings organisation. När det gäller en lämplig utformning härav, har man att beakta såväl verksorganisationens anknytning till taxeringsarbetet i första instans som dess övriga arbetsuppgifter. Vad som vid övervägandet av organisationens utformning främst och med särskild styrka tränger i förgrunden, är behovet av en förbättrad övervakning av taxeringsarbetet i första instans jämte behovet att tillgodose vissa rättsskyddsintressen. Vidare bör man eftersträva större effektivitet och elasticitet hos organisationen än som med ett bibehållande av nuvarande organisationsform kan vara möjligt att uppnå. Ett närmare övervägande av dessa synpunkter har lett de sakkunniga till att söka tillskapa en organisation, som utformats i närmare anknytning till den fiskala verksamhetens huvudformer än som är fallet med den nuvarande organisationen. I enlighet härmed har de sakkunniga ansett särskilda arbetsdetaljer böra skapas, dels för övervakning och ledning av taxeringsarbetet, dels för skatteprocessföringen. Därjämte bör bokgranskningsverksamheten förstärkas. En dylik ordning, som förskjuter verksorganisationens tyngdpunkt från en lokal till en funktionell gruppering av arbetsuppgifterna, torde stå i god över-

ensstämmelse med en sedan årtionden inom taxeringsorganisationen — icke blott för Stockholm utan även för landet i övrigt — pågående utveckling med utbrytning av grupper av arbetsuppgifter till mera specialiserad handläggning. Det bör i sammanhanget måhända tilläggas, att en dylik ordning så långt ifrån innebär någon särorganisation för taxeringen i Stockholm som den endast berör verksorganisationen, beträffande vilken de speciella förhållandena i Stockholm knappast torde kunna undgå att fälla utslag i form av särskilda anordningar med avseende å bedrivandet av en ämbetsförvaltning efter rationella linjer. Med utgångspunkt härifrån föreslår de sakkunniga, att det på ÖÄ:s taxeringsavdelning ankommande bestyret med taxeringen i första instans och vad därmed äger samband sammanföres för hela staden till en enda underavdelning, kallad taxeringssektionen; att taxeringsrevisionsärendena för vinnande av ökad effektivitet uppdelas på två underavdelningar, benämnda första och andra revisionssektionerna; samt att beredningen och handläggningen av besvär eller ansökningar till prövningsnämnden ävensom av besvär till skattedomstolarna fördelas på fyra underavdelningar, nämligen första, andra, tredje och fjärde besvärsektionerna. Såsom redan antytts avses de 65 taxeringsassistenter skola knytas till en sålunda organiserad taxeringsavdelning. Det för avdelningen erforderliga behovet av mera kvalificerad

personal beräkna de sakkunniga till 72 mot för närvarande 95 tjänstemän; 23 tjänstemän skulle sålunda bli övertaliga, vilket nödvändiggör särskilda övergångsanordningar. Härutöver föranleder förslaget indragning av en ordinarie taxeringsintendenttjänst och en extra ordinarie taxeringsintendenttjänst. Å andra sidan föreslås nyinrättande av en tjänst som revisionsintendent och en tjänst som biträdande taxeringsintendent. Ifråga om biträdespersonalen förutsättes icke någon annan utökning än som må föranledas av behovet av ökad biträdeshjälp å prövningsnämndens kansli.

I förevarande sammanhang har de sakkunniga slutligen erinrat om att enligt 16 § första mom. TF de lokala skattemyndigheterna i länen skall ombesörja sortering av deklARATIONER m. m. samt längdföring. Motsvarande arbetsuppgifter bör givetvis ankomma även på den lokala skattemyndigheten i Stockholm; de sakkunniga förutsätter, att ÖÄ icke kommer att — i enlighet med bestämmelsen vid 2) i angivna moment — påkalla någon ändring beträffande ombesörjandet av sorteringen och längdföringen i Stockholm. Till följd härav bör den ovan berörda bestämmelsen i 4 mom. av nyssnämnda paragraf utgå, varjämte, i anslutning härtill, kungörelsen den 20 februari 1948, nr 150, med provisoriska bestämmelser om biträde av kommunala tjänstemän vid taxeringsarbetet i Stockholms stad bör upphävas.